

2021年公務人員特種考試原住民族考試

2021年公務員特種試験の原住民族試験

2021 Special Civil Service Examination for Indigenous Peoples

文・圖 | Iwan na Awi 伊萬·納威 (考試院考試委員)

台灣 原住民族歷經不同政權之更迭，在適應主流社會、現代化，乃至全球化的進程，逐漸喪失其民族主體性。隨著台灣民主改革運動，80年代初原住民族運動興起，凝聚集體意識，找回民族尊嚴；90年代國家肯定多元文化價值，逐步朝向尊重多元價值與原住民族主體性政策努力。

國家考試是台灣原住民族參與國家體制運作及社會流動的重要途徑，自1956年起開辦至今，歷經台灣省政府、內政部，乃至考試院主責等不同時期，至2000年起每年才穩定舉辦，在此之前，原住民族文官（以下簡稱原明文官）在人力與素質均相當有限。至1996年底成立行政院原住民族委員會，以及2000年起各直轄市及地方政府陸續設置原住民族事務單位，原明文官人力及多元人才需求旋即大幅增加。

基於原住民族社會文化的獨特性與權益之



2021年原住民族特考中區考場巡場。

保障，原住民族委員會成立至今，已陸續完備相關法規政策；2016年蔡英文總統代表政府向原住民族道歉，透過總統府成立「原住民族歷史正義與轉型正義委員會」啟動各項工作，已然在公務體制內及運作。隨著原住民族社會變遷與政策議題日趨複雜，更需要更多人力及各類人才，加入國家體制運作的行列。全國原明文官總計6,806人，約佔全國公務人員的1.86%；僅佔原住民族總人口數的1.17%。



2021年原住民族特考中區考場巡場，合影留念。

報考、到考人數

今年（2021）原住民族特考的報考人數，計有1,252人，到考人數計768人。相較於近三年報考人數，2018年計2,578人；2019年計2,548人；2020年計2,464人，由此顯見，雖然人數逐年小幅減少，但與今年報考人數相比，明顯大幅減少約50%。

從報考等別來看，三等考試 402 人、四等考試 548 人、五等考試 302 人。與2020年各等別報考率相較，三等減少約23%、四等減少約47%、五等減少約58%，以五等考試減幅最大。

就實際到考人數及其比率來看，三等考試 206 人（51.2%）、四等考試 364 人（66.42%）、五等考試 195 人（64.57%），實際到考人數計有 765 人，平均到考率為 61.10%。與一般國家考試到考率七成多，有明顯差距。



國家考試巡場活動。

各等別類科與需用名額及錄取率

今年提缺類科總計有28類科，其中三等考試提缺有10類科；四等提缺13類科；以及五等考試提缺5類科。與2020年各等別提缺類科比較，三等12類科、四等11類科、五等4類科。由此顯示，每年各等別所提缺類科數大同小異。

從需用名額來看，三等考試計61名、四等考試計56名、五等考試計9名，總計有126名。三等考試以土木工程類科需用名額最多，計19名；其次是原住民族行政與財稅行政各計有9名；再者為經建行政計有6名。四等考試也以土木工程類科需用名額最多，計有16名；其次是一般民政計有9名；再者為一般行政計有8名。五等考試以一般行政最多計有4名，其他類科則約計有1-2名。

由次顯示，三等與四等考試需用名額以土木工程類科最多，其次為原住民族行政與經建



於國家考試巡場時，與現場人員討論。

行政。惟近十年不足額錄取情形，大致都集中於技術類，尤以三等考試土木工程類科最為嚴重。究其原因，主要受報考人數、到考人數均偏低，加之專業科目成績偏低，導致到考人數皆低於需用名額，而難以擇優錄取。

各等別率取人數及其錄取率，三等考試計32人（15.53%），四等考試計37人（10.16%），五等考試計11人（5.64%），總錄取人數有80人，錄取率為10.46%。由此觀之，提缺名額有126名，而錄取名額只有80人，不足額名額高達46人。與2020年錄取率相比，三等考試計有34人（13.8%），四等考試計60人（9.88%），五等考試計16人（3%），總體錄取人數為110人，錄取率為7.94%。提缺名額有120人，但錄取名額只有110人，而不足額錄取人數只有10名。根據歷年資料顯示，原

住民族考試每年均有不足額錄取的現象，惟相較近2年的情形，今年又明顯偏高。

經考選部初步分析，考試相關規則，包括需用名額、提缺類科、應考科目及考試方式等並無變動的情況下，唯一不同於往年的政策即是族語能力認證做為報考資格條件，是影響今年報考與到考人數驟降等原因之一。

首次增列族語認證為應考資格

為利於原住民族語言的傳承與復振，原住民族語言發展法於2017年6月14日公布實施，第25條規定：原住民參與公務人員特種考試原住民族考試，應取得原住民族語言能力認證；並於該法施行三年後實施。而今年適逢首次增列族語認證為應考資格，這項規定自2021年應取得原住民族委員會核發之原住民族語言能力認證「初級以上」合格證書，自2024年起，報名考試一、二、三等考試應取得原住民族委員會核發之原住民族語言能力認證「中級以上」合格證書。

根據考選部有關報考三等、四等級五等考試之族語能力認證合格證書統計資料顯示，報考人多數集中於2020、2021年取得族語認證，顯示報考族人在掌握相關法令規定資訊下，在近二年參加族語認證並取得初級以上之族語能力認證書，取得報考資格。

各等別報考人取得認證的情形，三等考試計398人；四等考試計541人；五等考試計305人。由此觀之，三等、四等應考資格有學歷限制，應考人在求學過程中，為增加升學優勢，參加族語認證考試取得證書比例應該較高，五等應考資格並無學歷限制，應考人來源廣泛，

學歷部分亦較多元，年齡較大之應考人參加族語認證考試的比例可能相對較低。

進一步依各等別的族語認證級別來看，三等考試通過認證以中級最多，計250人；其次為初級，計123人；居三為高級，計17人。四等考試通過認證也以中級最多，計333人；其次是初級，計182人；居三也是高級，計19人。五等考試通過族語認證也以中級最多，計170人；其次是初級，計117人；居三也是高級，計9人。由此顯示，今年參加原住民族特考者的族語認證，以中級以上佔最多，顯見未來三年，提高為「中級以上」族語能力認證應該不是困難。

期盼族語永續發展

台灣是多元民族的國家，在國家體制內有一定比例的原民文官參與，可以促進政策多元思維的價值，增進政策推展與運作之可行性。惟近年原民文官人才發展之困境，包括報考率及到考率均逐年下降、機關提缺逐年減少、技術類科土木工程類科不足額錄取等，都需要透過跨院、用人與考選機關共同研商因應對策，逐步解決相關困境。

為能推展族語傳承與復振，也啟動原住民族特考族語能力認證之新政策，相關訊息充分普及或族人足夠時間準備等，都必須歷經適應期。回顧2007年首推「原住民學生升學優待及原住民公費留學辦法」，取得原住民文化及語言能力證明者，始得加分之規定，也曾讓原住



於放榜前舉辦「國家考試點榜典禮」進行點榜儀式。

民族社會喧騰一時，而歷經15年之久，逐漸影響其對族語的重視。

同理，新增族語能力認證之新政策，短期內端賴用人與考選機關，透過各種機會與管道主動積極宣傳，以期改善報考、到考及錄取人數偏低的情況，同時透過新政策再度掀起原住民族社會的族語運動，期盼未來族語認證能力更擴大到就業或其他不同領域，創造更有利於原住民族永續發展的生存環境。◆



Iwan na Awi
伊萬·納威

南投縣仁愛鄉Snuwii部落賽德克族，1966年出生。政治大學民族學博士。現任考試院考試委員、政大民族學系兼任助理教授。