



臺東大學東部區域規劃中心發展歷程

台東大學東部區域策定センターの發展過程

The Development Process of the Center for Eastern Regional Planning of NTTU

文・圖——林嘉男（國立臺東大學公共與文化事務學系助理教授）

Omos Dungi 蘇靜純、鄭智殷（國立臺東大學東部區域規劃中心專任助理）

國土計畫法自104年12月18日經立法院三讀通過後，全臺灣各直轄市、縣（市），因所需推動新空間規劃或土地使用管理工作甚多，內政部國土管理署（前內政部營建署）為充足國內大量的國土規劃專業人才量能，於110年辦理「國土計畫土地使用管制相關宣導暨教育訓練」，並以「國土規劃資源共享、國土規劃人才培育、國土規劃量能提升」作為推動總體目標，藉由國土管理署城鄉發展分署（前內政部營建署城鄉發展分署）成立推動辦公室，提供國土計畫教育及研究相關資訊，協調北、中、南、東及離島等5處區域規劃中心推動相關教育及研究工作。

國立臺東大學東部區域規劃中心（以下簡稱本中心）在此脈絡下於112年2月正式成立，本中心設立宗旨係以花蓮縣、臺東縣兩縣範圍組成的東部地區為核心，推動區域內國土計畫人才培育、探究東部地區國土計畫特殊議題二者為主要發展目標。

東部區域國土計畫資源與空間發展議題特殊性

長期以來，東部區域的國土計畫專業量能與相關



台東縣南迴區域聯合田野調查活動。

族群/區位	地理環境				空間分布			政策因素	數量
	海岸	縱谷	山區	平原	蘇花	南迴	離島	移居	
太魯閣族	×	×	○	○	○	×	×	×	3
阿美族	○	○	×	○	×	×	×	×	3
撒奇萊雅族	○	○	○	○	×	×	×	×	4
噶瑪蘭族	○	×	×	○	×	×	×	×	2
賽德克族	×	×	○	×	×	×	×	×	1
布農族	○	○	○	×	×	×	×	×	3
卑南族	○	○	×	○	×	×	×	×	3
排灣族	○	×	○	○	×	○	×	○	5
魯凱族	×	×	○	×	×	○	×	×	2
達悟族	○	×	×	×	×	×	○	×	2
客家族群	○	○	×	○	×	×	×	×	3
閩南族群	○	○	×	○	×	○	○	×	5
平埔族群	○	○	×	○	×	×	×	×	3
混居	○	○	○	○	○	○	○	×	7
數量	11	8	7	10	2	4	3	1	46
海/陸域範疇	涵蓋海 域範疇	僅陸域範疇							
數量	11	35							46

人才較為欠缺，花東地區長期也因缺乏空間發展人才的培育體系，使得東部區域發展規劃仰賴著西部專業資源的進駐與協助，而未能系統性建構在地專業團隊與專業支持網絡，也未能有效地回應花東區域社群的社會需求。

同時，東部地區的區域結構擁有高度的環境差異性、族群多元性，以及社會經濟多樣性等特質，發展出多元而並存的社會空間結構，從小尺度的聚落發展、中尺度的區位發展、大尺度的區域發展，到更上位的國家發展定位，均面對著個體發展的獨立性需求與群體發展的和諧性目標二者間的調和與共構，使得花東空間發展專業需求變得更為複雜與急迫，有必要籌組跨專業領域、跨地域範疇，與跨制度層級的專業治理平臺共同協作，推動促進花東區域發展的專業系統網絡。

本中心之成立，遂以建立東部區域在空間發展上的專業支持網絡，以及建構花東區域發展的共同協作治理平台為目標，連結國立東華

長期以來，東部區域的國土計畫專業量能與相關人才較為欠缺，花東地區長期也因缺乏空間發展人才的培育體系，使得東部區域發展規劃仰賴著西部專業資源的進駐與協助，而未能系統性建構在地專業團隊與專業支持網絡。



花東區域發展最小尺度的聚落單元，盤點出46種可能樣態。

大學與國立屏東大學的專業師資網絡，逐步搭建連結國土計畫的行政部門、專業學界、產業人員與在地居民的協作平台，朝向花東區域空間發展量能的系統性建構。

推動歷程

為推動系統性專業支持網絡之建構，本中心與國立東華大學、國立屏東大學等不同系所師資，展開未來在國土計畫專業課程之合作，將各校之專業師資進行盤點與彙整，並結合花



大致可盤點出46種聚落的空間發展樣態，而每一種空間發展樣態皆涵蓋其文化的特殊性以及環境區位的差異性，顯示出東部區域的空間規劃作業恐難以透過單一框架與內涵滿足花東區域的多元需求與差異表現。



東部區域發展的特殊專業需求，以推動六大主題的國土空間發展課程為目標，包含「國土+海洋發展」、「國土+災害治理」、「國土+鄉村發展」、「國土+原住民族」、「國土+再生能源」、「國土+自然保育」等主軸，中長期發展將以各主題對應的相關師資組成協作網絡，逐步建構此六大主題的東部區域國土發展人才培育系統。

另一部分，為搭建東部區域空間發展的共同協作治理平臺，本中心於112年7月20日至21日，以臺東縣「南迴區域」為場域，舉辦「臺東縣南迴區域聯合田野踏查」活動，聚集行政部門、專家學者、專業廠商、在地居民等對象，共同參訪太麻里鄉金崙部落、大武鄉大武富山永久屋，以及達仁鄉土坂部落三處，針對「再生能源」、「災害治理」，以及「原住民族土地文化」等涉及南迴地區國土發展議題進行走訪交流，嘗試藉由共同田野調查累積協作經驗，搭建國土計畫協作平臺。本活動邀集行政部門包含：內政部國土管理署城鄉發展分署、原住民族委員會土地管理處、原住民族委員會經濟發展處、林業及自然保育署臺東分署、臺東縣政府原住民行政處、臺東縣政府建設處等機關代表參與。專家學者部分包含：國立臺東大學、國立東華大學、國立屏東大學、國立政治大學、本全法律事務所等專家學者與會。專業廠商包含：國土規劃廠商、地熱能源

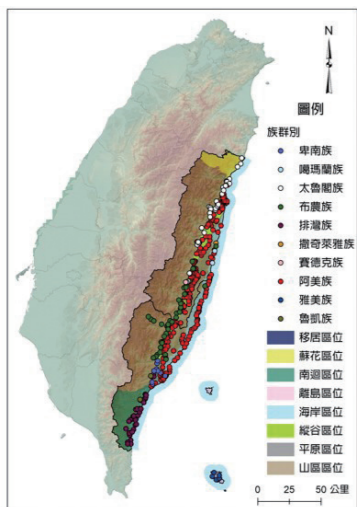
不同區位的社會-空間發展樣態

針對海岸、縱谷、山區、平原、蘇花、南迴、離島、移居進行空間發展模式調查，挖掘不同區位之特殊性與空間發展需求，延伸發展不同區位中，原住民部落之需求與發展規劃策略。

不同族群的社會-空間發展樣態

針對太魯閣族、阿美族、撒奇萊雅族、噶瑪蘭族、賽德克族、布農族、卑南族、排灣族、魯凱族、達悟族等部落，調查其土地利用與空間發展潛藏的文化習慣，挖掘族群文化具備特有的發展需求，作為不同族群發展規劃方針。

不同區位 / 族群的社會-空間發展樣態。



及東部區域對於國土專業需求的急迫性，同步針對東部國土議題進行重要個案議題研析，以及東部區域空間發展的整體方法論建構。

在此需求下，本中心尤其關注花東的環境差異性與族群多元性對於空間發展的影響，以「族群」與「區位」兩種指標，對花東區域發展最小尺度的聚落單元，盤點出46種可能樣態（其中原住民族共28種），作為理解花東聚落中存在的不同空間／文化組成，包含差異的空間發展需求，以及多元的社會運作樣態。東部區域在「族群-區位」空架劃分下，大致可盤點出46種聚落的空間發展樣態，而每一種空間發展樣態皆涵蓋其文化的特殊性以及環境區位的差異性，顯示出東部區域的空間規劃作業恐難以透過單一框架與內涵滿足花東區域的多元需求與差異表現。本中心即以此分析架構出發，針對東部國土議題進行重要個案議題研析，並對東部區域空間發展的整體方法論建構，並鎖定不同樣態的原住民族土地規劃，以及海洋空間規劃為第一年關注議題，以案例探討逐步建構結合「族群社會」與「空間區位」的空間規劃方法論，未來搭配國土計畫所提供之規劃工具，協助地方提出空間治理方案。

展望

本中心自112年2月成立以來，係以國立臺東大學為推動基地，以「建立人才培育系統」、「建構協作治理平臺」、「研擬花東空間發展政策方案」為三大核心目標。在東部區域國土發展量能不足的既存困境下，以結合區域教學資源（國立東華大學、國立臺東大學、國立屏東大學），連結產、官、

學、民眾合作互動，並透過研擬東部區域國土規劃的方法論與政策方案實作，逐步建構一系統性的花東國土發展整合平臺，並以東部區域國土智庫平臺為目標，肩負教學、研究與政策整合串聯平臺任務，發展垂直縱向串聯，串接中央、地方等不同層級的國土發展機制，並推進水平橫向連結，連接不同領域、不同身分屬性的國土發展權益關係人，發展花東特殊的國土規劃方法與政策方案，促進國土計畫成為花東發展的核心主軸。◆



林嘉男
臺中市豐原區（原臺中縣豐原市）人。國立臺灣大學地理環境資源研究所博士。現為國立臺東大學公共與文化事務學系助理教授。專長為原住民族土地研究、國土計畫、地理資訊系統、環境正義與轉型正義。



Omos Dungi 蘇靜純
阿美族，臺東縣成功鎮人。國立臺灣大學建築與城鄉研究所碩士。現為國立臺東大學東部區域規劃中心專任助理。曾獲得108年中央研究院民族學研究所臺灣原住民訪問研究者資格。



鄭智殷
臺南市北區人。國立清華大學人類學碩士。現為國立臺東大學東部區域規劃中心專任助理。工作經歷涵蓋田野調查、社區營造、繪本編纂、部落地方文化館、東南亞學術交流等。